



consip

acquistinretepa.it



Workshop formativo per Associazioni Ance

Roma 20 dicembre 2016





Indice degli argomenti

Parte generale

- Consip e la collaborazione con le Associazioni di Categoria
- Gli strumenti di acquisto, il Mercato Elettronico della PA, il servizio di Fatturazione Elettronica
- I bandi Mepa per i Lavori di manutenzione

Parte operativa

- Funzionalità del Mepa per le imprese
- Come diventare Sportello in Rete





La collaborazione con le Associazioni di categoria: un modello costruito insieme

- Nel 2000 il Ministero dell'Economia e delle Finanze avvia il **Programma per la Razionalizzazione degli Acquisti nella Pubblica Amministrazione** nel rispetto di quanto sancito dalla Legge Finanziaria del 2000, affidandone a Consip l'esecuzione
- A luglio del 2000 viene pubblicata la prima **Convenzione**
- Sorge la questione **PMI**
- Nel 2003 inizia la sperimentazione del **Mepa**
- Nasce la collaborazione con le **Associazioni di Categoria**



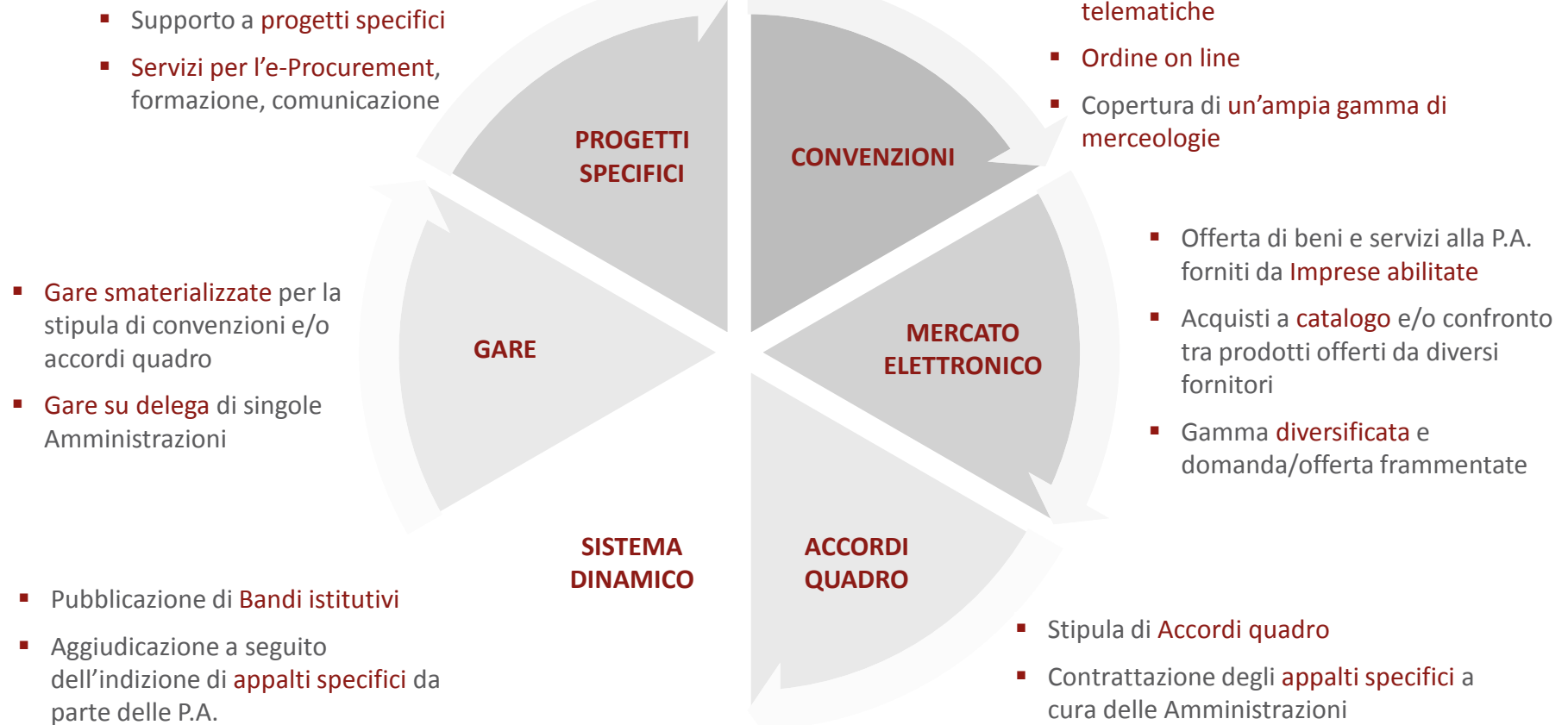
consip

acquistinretepa.it



Le attività

I servizi e gli strumenti offerti dal Programma assicurano il rispetto dei principi di **trasparenza e concorrenza**.



consip

acquistinretepa.it

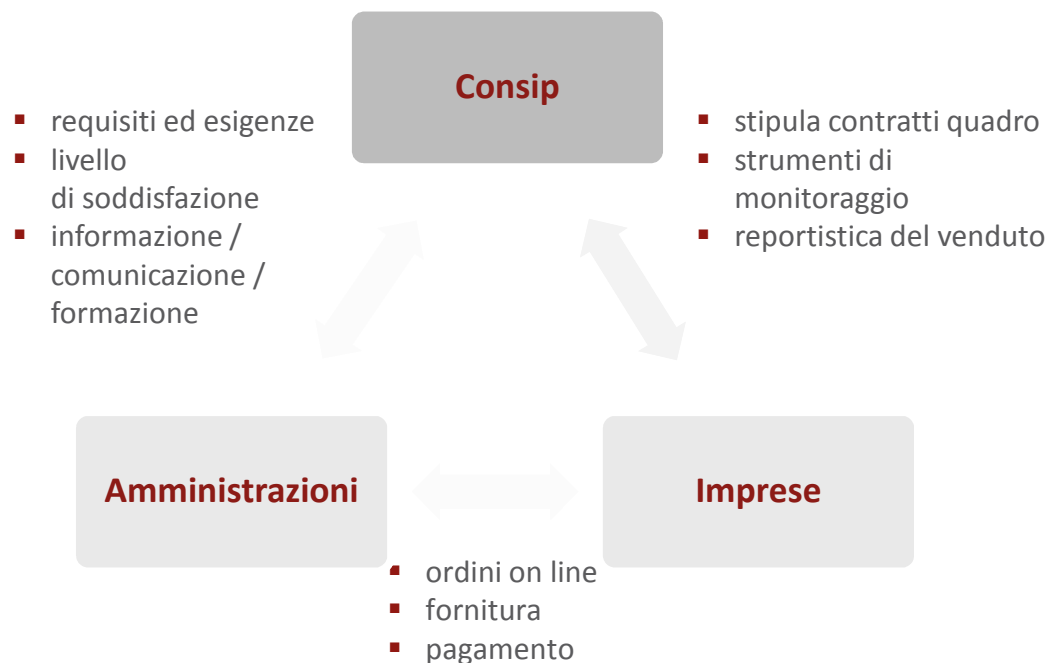


2 Il Programma per la razionalizzazione degli acquisti

Le Convenzioni

cosa sono

Le Convenzioni sono **contratti quadro** stipulati da Consip a seguito di una procedura di gara tradizionale o smaterializzata. Tale strumento d'acquisto mette a disposizione delle P.A. beni e servizi, individuati attraverso l'analisi delle esigenze, e offrono alle Imprese l'opportunità di soddisfare la domanda pubblica assicurando il rispetto dei principi di **concorrenza e trasparenza**.

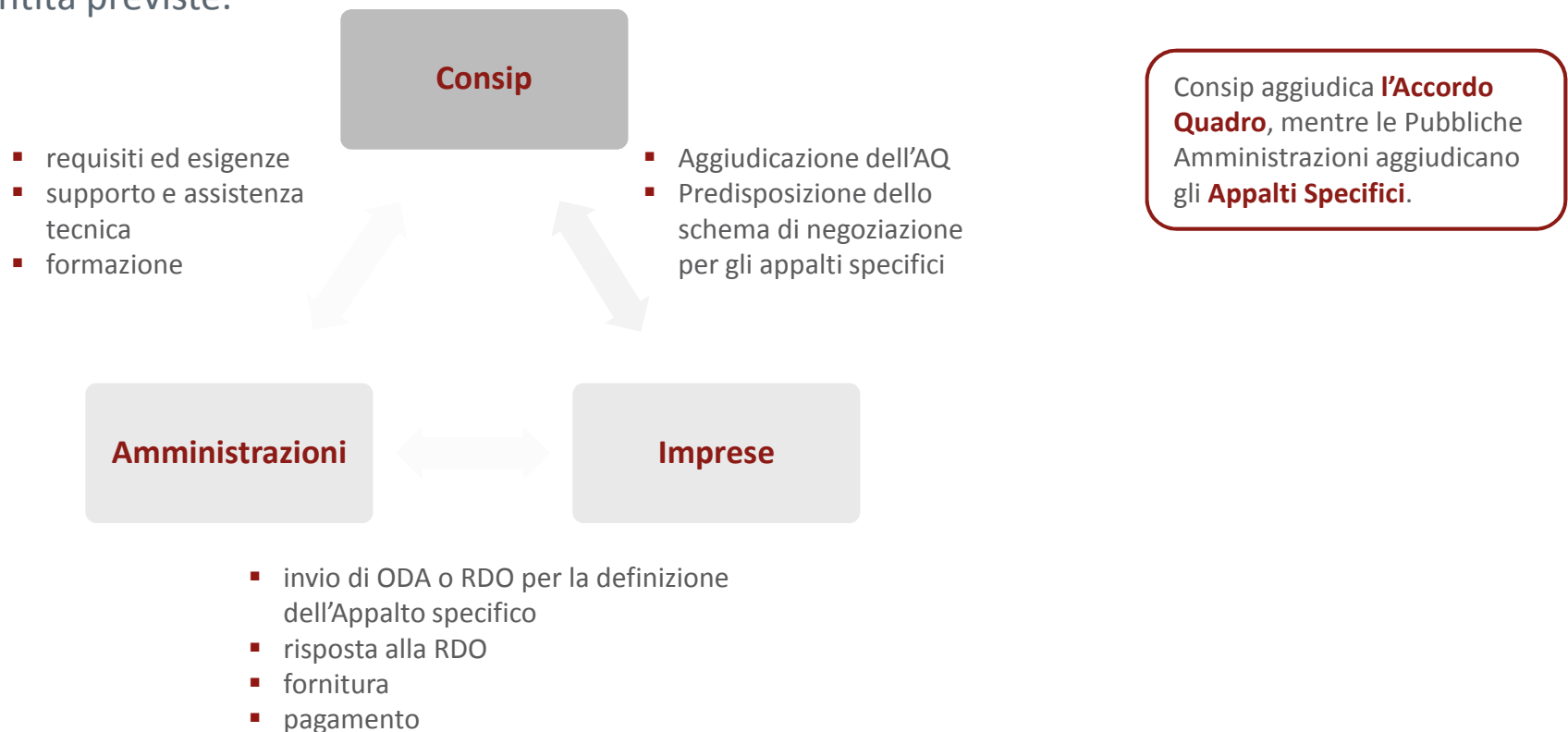


Le Convenzioni pongono in essere un **“sistema di impegni”** caratterizzato principalmente da:

- l'oggetto della Convenzione (ovvero i beni/servizi oggetto della fornitura)
- i tempi di esecuzione e la durata della Convenzione
- la durata dei singoli contratti stipulati tra le P.A. ed il fornitore
- i quantitativi massimi e le caratteristiche degli ordinativi del bene/servizio
- le modalità di erogazione del servizio di fornitura (ad es. modalità di consegna del bene/servizio ecc.)
- i responsabili del servizio di fornitura

Gli Accordi quadro cosa sono

L'Accordo Quadro è un accordo, concluso tra una o più Amministrazioni aggiudicatrici e uno o più operatori economici, il cui scopo è quello di stabilire le **clausole relative agli appalti da aggiudicare** durante un dato periodo, in particolare per quanto riguarda i prezzi e se del caso, le quantità previste.



Il Sistema dinamico di acquisizione cos'è

Il sistema dinamico di acquisizione è un **processo interamente elettronico**, aperto per tutto il periodo di validità a qualsiasi operatore economico che soddisfi i criteri di selezione. E' caratterizzato da una **procedura bifasica**, nell'ambito del quale le stazioni appaltanti seguono le norme previste per la **procedura ristretta**.

FASE 1 - ISTITUZIONE E ATTIVAZIONE – Consip pubblica Bando Istitutivo per specifiche categorie merceologiche



- Consip definisce l'ambito merceologico e i requisiti generali all'interno dei quali i soggetti coinvolti (Stazione Appaltante e Fornitori) possono agire;
- Consip gestisce l'ammissione e la permanenza dei Fornitori nello SDA per l'intera durata del Bando Istitutivo;
- I Fornitori richiedono l'ammissione per una o più categorie merceologiche, rilasciando autodichiarazioni in merito al possesso dei requisiti previsti;
- Nell'ambito di ciascuna categoria merceologica, gli operatori economici sono classificati (ove previsto) in funzione della propria capacità economico-finanziaria e (ove previsto) tecnico-organizzativa.

FASE 2 - AGGIUDICAZIONE DEGLI APPALTI SPECIFICI – Stazioni Appaltanti indicano e aggiudicano gli appalti specifici

- La Stazione Appaltante (SA) avvia una procedura concorrenziale definendo i quantitativi, il valore, le caratteristiche specifiche e le eventuali condizioni di partecipazione dell'appalto.
- Al confronto concorrenziale sono invitati tutti i fornitori che, entro la data/ora di avvio della gara, hanno conseguito l'ammissione alle categorie merceologiche oggetto dell'appalto.
- Possono partecipare allo specifico AS gli operatori che soddisfano i requisiti e le condizioni previste dalla Stazione Appaltante nella documentazione di gara (es. "classe minima richiesta").



consip

acquistinretepa.it



5 Gli strumenti di acquisto

Il Mercato Elettronico della P.A. cos'è

Il Mercato Elettronico della P.A. è un **mercato digitale** dove le Amministrazioni registrate e le Imprese abilitate possono effettuare negoziazioni dirette, veloci e trasparenti per acquisti sotto la soglia comunitaria, mediante **ordini diretti a catalogo** o tramite **richieste di offerta**.



- Il DPR 101 del 2002 ha introdotto il Mercato Elettronico della P.A. quale nuovo strumento d'acquisto, utilizzabile da tutte le P.A., per approvvigionamenti di importo inferiore alla soglia comunitaria.
- Il Mercato Elettronico della P.A. è un Marketplace di tipo selettivo, cioè accessibile solo ad utenti (Amministrazioni e Fornitori) abilitati, B2G (Business to Government) su cui è possibile effettuare acquisti diretti da catalogo (OdA) e richieste di offerta (RdO).



consip

acquistinretepa.it



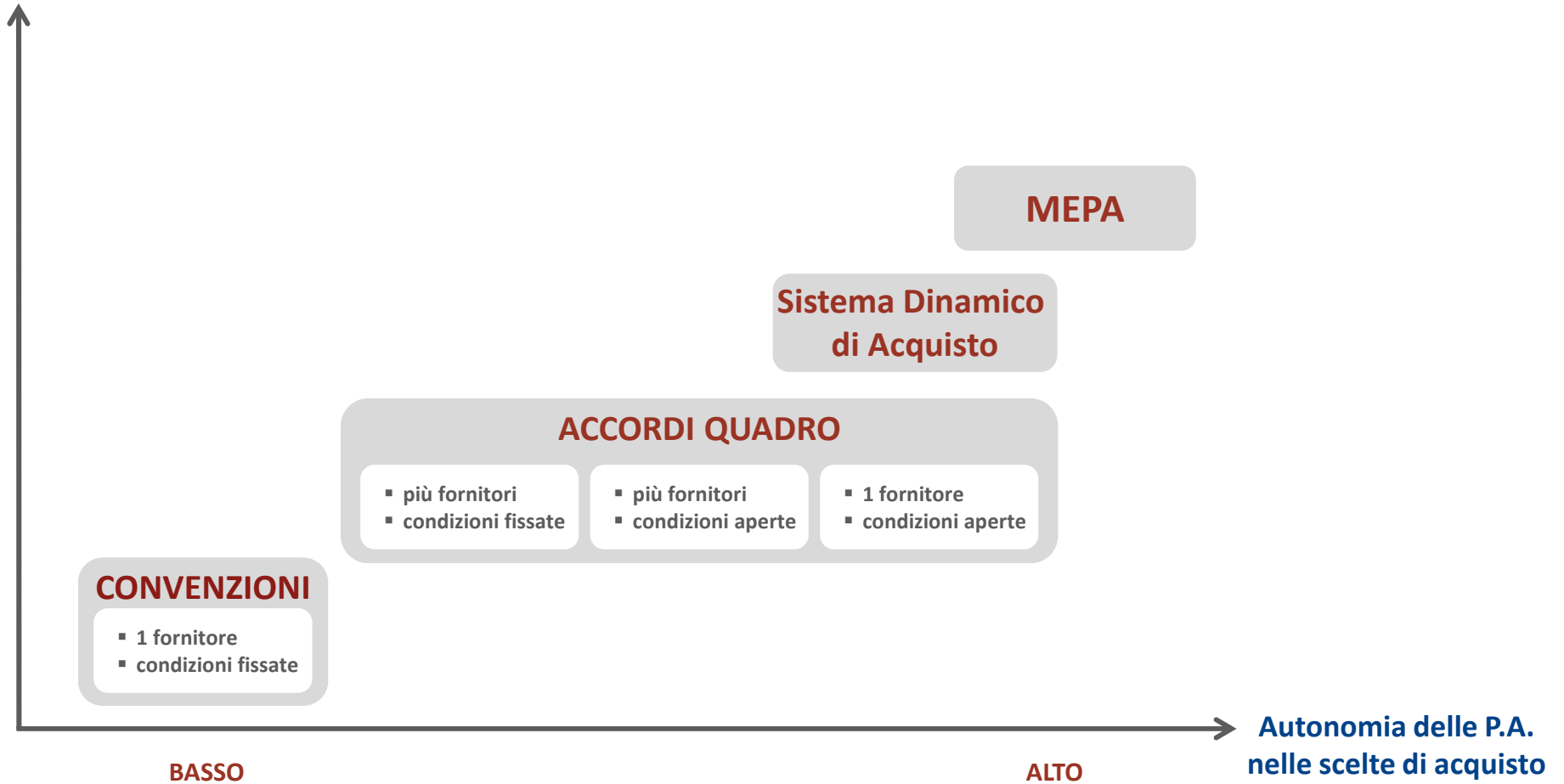
Il Mercato Elettronico della P.A.

Ruolo di Consip in relazione ai diversi strumenti d'acquisto

Ruolo della centrale di committenza

MARKET
MAKER

STAZIONE
APPALTANTE



consip

acquistinretepa.it



Ruolo di Consip

il mepa: parte generale



consip

acquistinretepa.it



Il quadro normativo di riferimento del Mepa

DPR 101 del
2002

Ha introdotto il **Mercato Elettronico della P.A.** quale nuovo strumento d'acquisto, utilizzabile da tutte le P.A., per approvvigionamenti di importo inferiore alla soglia comunitaria.

Legge
Finanziaria
2007

Tutte le **Amministrazioni statali centrali e periferiche** sono tenute a far ricorso al Mercato Elettronico della P.A.

D.L. n°52
7 maggio
2012

L'art. 7 co. 2 estende **l'obbligo di adesione** al Mercato Elettronico della PA a tutte le Amministrazioni pubbliche

D.L. n°95
6 luglio 2012

L'art. 1 prevede la **nullità dei contratti** e stabilisce per la violazione l'illecito disciplinare e la responsabilità amministrativa



Il Mercato Elettronico della P.A. i beni

*Aggiornata al
30 novembre 2016*



Iniziative verdi



consip

acquistinretepa.it

5 Gli strumenti di acquisto

Il Mercato Elettronico della P.A. i servizi

*Aggiornata al
30 novembre 2016*



**Elevatori 105 -
Manutenzione
impianti Elevatori**



**Antincendio – Servizi
di manutenzione degli
impianti Antincendio**



**EVENTI2010 - Servizi
per eventi e per la
comunicazione**



**Facility Management
urbano**



**SIA 104 - Servizi di
pulizia e di igiene
ambientale**



**Termoidraulici -
Conduzione e
manutenzione degli
impianti termoidraulici e
di condizionamento**



**Elettrici105 - Servizi di
manutenzione degli
impianti elettrici**



Servizi di Informazione



Servizi di logistica



Servizi postali



Formazione



Servizi professionali



**Servizi di supporto alle
attività delle
Pubbliche
Amministrazioni**



Servizi sociali



**Servizi di raccolta,
trasporto e trattamento
dei rifiuti di
apparecchiature
elettriche ed
elettroniche (RAEE)**



**Servizi di valutazione
della conformità**

Iniziative verdi



consip

acquistinretepa.it

5 Gli strumenti di acquisto

L'estensione del Programma di Razionalizzazione

Le recenti **modifiche normative** introdotte con la Legge di Stabilità 2016 sulla Legge 135/2012 Art.4 comma 3-ter recante *“Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica...”* riportano quanto segue:

«Ferre restando le competenze dell'Agenzia del Demanio in materia di “Acquisto, vendita, manutenzione e censimento di immobili pubblici”, gli strumenti di acquisto e di negoziazione messi a disposizione da Consip possono avere ad oggetto anche attività di manutenzione.»



Consip avvia la pubblicazione sul MePA dei Bandi sui Lavori di Manutenzione



consip

acquistinretepa.it



Lavori di Manutenzione

Il Mercato Elettronico della P.A. i lavori di manutenzione

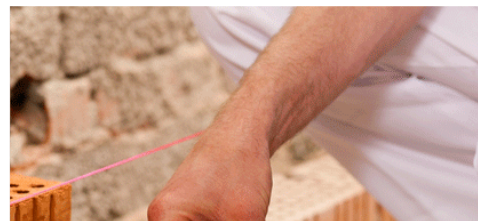
*Aggiornata al
30 novembre 2016*



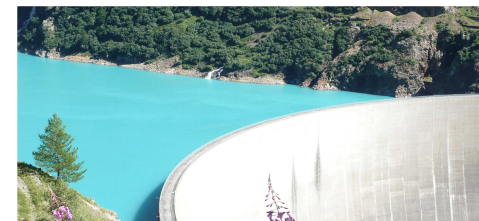
Ambiente e territorio



Beni del patrimonio culturale



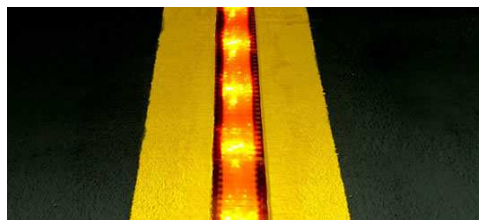
Edili



Idraulici, marittimi e rete gas



Impianti



Opere specializzate



Stradali, ferroviari e aerei



consip

acquistinretepa.it

5 Gli strumenti di acquisto

il mepa: alcuni dati



consip

acquistinretepa.it



I numeri del MePA

principali risultati

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016 novembre	Cumulato		
Transato (M€)	172	230	254	243	360	907	1.469	2.036	1.981	7.814	Num. trans: 33,3% RdO	
% crescita anno precedente	106%	34%	10%	-4%	48%	152%	62%	38%	22%		Val. Trans: 71,2% RdO	
Transazioni	63.245	72.796	77.132	74.397	104.084	337.682	523.383	649.692	507.029		Valore Medio transazioni	
% crescita anno precedente	124%	15%	6%	-4%	40%	225%	55%	24%	-8%		RdO: 8.800 € OdA: 1.800 € TD: 4.500 € Media ultimi 12 mesi	
Offerta												
Imprese on line	2.088	3.027	4.556	5.130	7.182	21.369	36.051	54.237	66.598		Seg. Imprese*	
Cataloghi on line	3.692	5.406	6.640	6.312	10.417	28.427	47.726	72.039	88.427		69,62% micro (<10 dip)	
Articoli on line	540.000	1.331.915	1.490.82	1.190.32	1.165.88	3.015.074	5.442.561	7.510.270	9.067.031		24,28% piccole 4,54% medie 1,35% grandi	
Domanda												
PO attivi	4.288	5.070	5.339	5.589	8.788	24.295	32.848	38.983	41.064		Transato medio PO 57.100 € Media ultimi 12 mesi	



L'utilizzo del MePA da parte delle PMI

Nel 2013 le imprese transanti sul MePA sono state oltre 14.000 su 21.369 imprese on line. In entrambi i casi il 98% era costituito da PMI.

In termini di transato, il 97% del numero di transazioni (337.682) è stato effettuato da PMI mentre il 93% del valore (907 M €) è andato alle PMI.

Imprese on line e transanti nel 2013

Dimensione	On line	Transanti
Medie	5%	6%
Micro	68%	66%
Grandi	2%	2%
Piccole	25%	26%
Totale	100%	100%

Volume e valore del transato 2013

Dimensione	Numero di transazioni	Valore delle transazioni
Medie	12%	16%
Micro	54%	42%
Grandi	3%	7%
Piccole	31%	35%
Totale	100%	100%



consip

acquistinretepa.it



Il Mercato Elettronico della P.A.

I numeri del MePA: rapporto tra acquisti e vendite nelle regioni

Regione	Acquisti P.A.	Acquisti da fornitori locali	Vendite fornitori	Vendite alle P.A. locali	N° PO attivi	N° fornitori transanti ultimi 12 mesi	N° fornitori online ultimi 12 mesi
ABRUZZO	57.663.222	43,95%	40.389.153	62,73%	1.164	994	1.740
BASILICATA	21.753.598	50,08%	17.872.171	60,95%	502	397	733
CALABRIA	55.457.526	55,08%	39.856.638	76,61%	1.390	960	2.021
CAMPANIA	146.619.503	65,74%	131.544.396	73,26%	2.706	2.410	4.641
EMILIA ROMAGNA	184.033.766	55,91%	214.580.384	47,94%	3.068	3.413	5.336
FRIULI VENEZIA GIULIA	84.619.919	49,12%	63.951.397	64,98%	1.382	1.372	2.062
LAZIO	389.626.640	62,43%	350.889.322	69,31%	3.218	3.933	6.784
LIGURIA	63.803.054	42,37%	45.196.974	59,80%	1.303	1.037	1.598
LOMBARDIA	206.482.550	63,80%	443.536.036	29,70%	6.346	4.868	7.267
MARCHE	86.055.795	48,82%	73.160.191	57,41%	1.455	1.713	2.848
MOLISE	12.063.967	56,72%	10.657.007	64,20%	397	246	456
PIEMONTE	170.261.254	57,03%	142.026.790	68,35%	4.058	3.723	6.129
PUGLIA	103.448.930	67,70%	98.034.653	71,42%	2.174	1.962	3.745
SARDEGNA	88.318.414	60,79%	56.894.999	94,35%	1.981	1.481	2.644
SICILIA	153.127.290	59,10%	107.158.191	84,44%	2.490	2.108	3.977
TOSCANA	100.860.779	52,26%	109.986.991	47,91%	2.400	2.115	3.460
TRENTINO ALTO ADIGE	44.747.392	37,50%	47.227.265	35,52%	731	608	954
UMBRIA	53.070.156	40,59%	39.028.134	55,18%	746	865	1.304
VALLE D'AOSTA	11.878.233	45,14%	6.799.082	78,85%	288	253	423
VENETO	255.303.357	54,61%	241.932.044	57,62%	3.467	3.840	6.026
ESTERA			8.467.938			41	61
TOTALE	2.289.195.347		2.289.195.347		41.266	38.340	64.211



Il servizio di fatturazione elettronica



consip

acquistinretepa.it



La fatturazione elettronica

Caratteristiche

Dal **31 marzo 2015** obbligo per tutte le Amministrazioni.

A partire dai tre mesi successivi le P.A. non possono procedere al pagamento, neppure parziale, fino all'invio del documento in forma elettronica.

Il servizio è **disponibile tramite piattaforma AcquistinRete per le PMI abilitate al MePA** in possesso di almeno un catalogo attivo al momento dell'Adesione. Per rientrare tra le PMI, l'impresa richiedente deve possedere i requisiti soggettivi previsti dalla 'Raccomandazione della Commissione europea 2003/361/CE' del 6 maggio 2003.

Le PMI abilitate al Mepa, che abbiano richiesto l'adesione al servizio di fatturazione, possono utilizzare il sistema anche per fatture relative a **transazioni non effettuate sul Mepa**.



consip

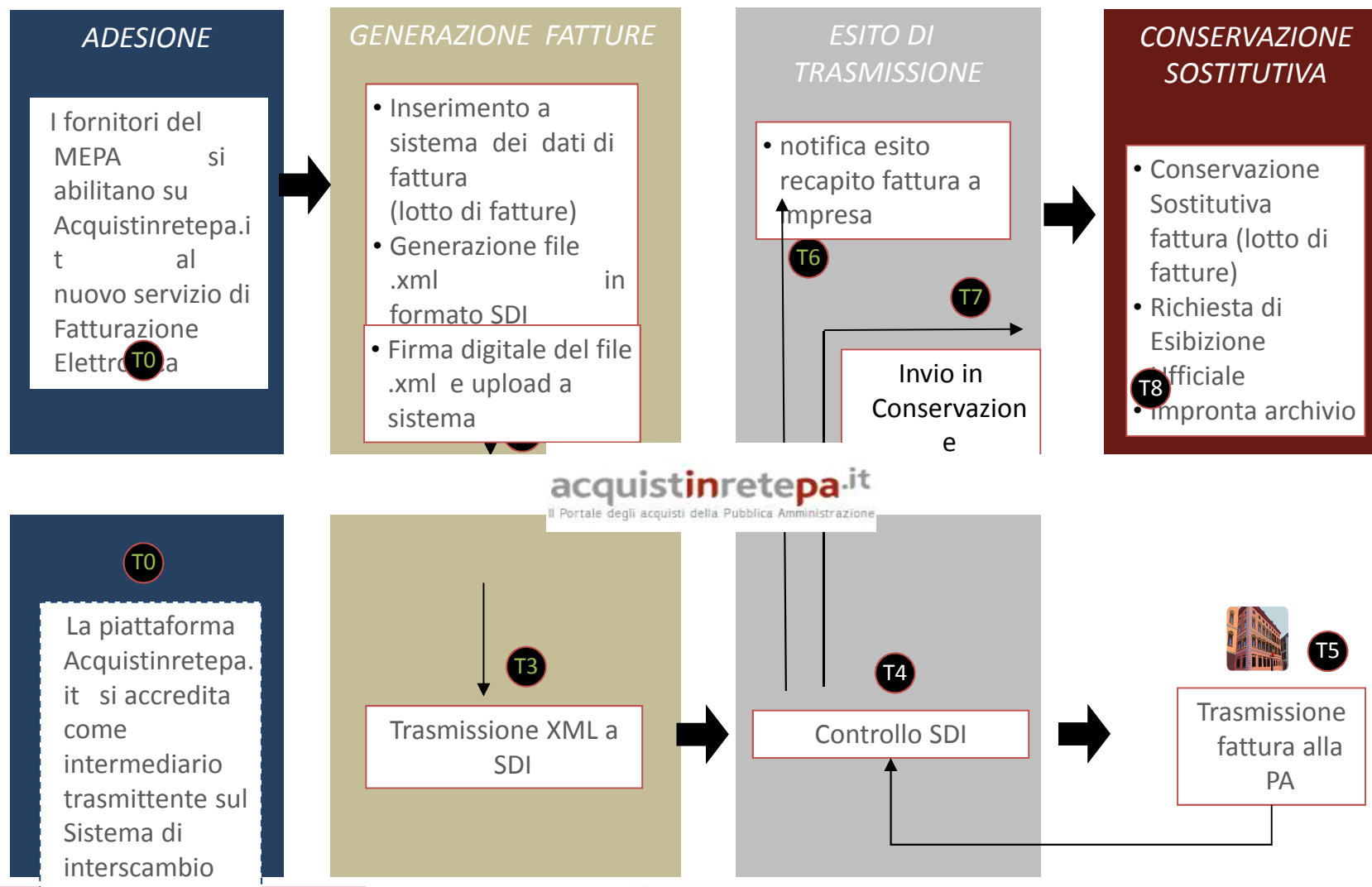
acquistinretepa.it



La fatturazione elettronica

Il processo

Processo smaterializzato: adesione al servizio, generazione fatture elettroniche in formato SDI - XML firmato digitalmente e conservazione sostitutiva.



consip

acquistinretepa.it



La fatturazione elettronica

La collaborazione con le Associazioni di Categoria: l'iniziativa Sportelli in Rete



consip

acquistinretepa.it



La collaborazione con le Associazioni di Categoria

Il progetto «Sportelli in rete»

Per facilitare l'accesso delle imprese locali, in particolare delle PMI, alle iniziative realizzate dal Programma per la razionalizzazione degli acquisti, e tramite questo alla domanda pubblica, è stato sviluppato, a partire dal 2004, il progetto **Sportelli in Rete**



L'iniziativa

- Consiste nel creare, presso le Associazioni territoriali, **strutture a supporto delle imprese (Sportelli)** per l'accesso al Programma di razionalizzazione



Gli obiettivi

- Aumentare la confidenza delle PMI verso l'**innovazione tecnologica**, accompagnandole nel primo approccio agli strumenti telematici di e-Procurement
- Creare un **effetto moltiplicatore** nella **diffusione di azioni informative/ formative** sul Programma valorizzando il ruolo dei sistemi confederali e la loro capillarità territoriale
- Supportare operativamente le imprese** nell'utilizzo del MePA (in particolare nella fase di abilitazione e di creazione dei cataloghi elettronici)



La rete

- All'iniziativa **partecipano tutte le principali Associazioni di categoria**: attualmente sono attivi circa **320 Sportelli presso 20 Associazioni territoriali**, con una copertura che si estende a tutte le Regioni



consip

acquistinretepa.it



Sportelli in rete

Il supporto alle imprese

La stretta **collaborazione tra Consip e le Associazioni di categoria**, sviluppata attraverso il Progetto Sportelli in Rete, permette di fornire un supporto concreto alle imprese del territorio in termini di:

Informazione: Le Associazioni di categoria che aderiscono al Progetto sono informate in tempo reale sulle novità ed evoluzioni della piattaforma e, a loro volta, ne informano gli associati attraverso i propri canali di comunicazione:

- Sito web
- Newsletter/comunicati

Formazione: Le Associazioni erogano formazione alle imprese sul Mepa, e in generale sulle opportunità offerte dall'e-Procurement, attraverso:

- Seminari in aula e incontri con le imprese
- Videoconferenze in collegamento con Consip

Supporto operativo: Le Associazioni, con il supporto in remoto di Consip, aiutano le imprese nelle fasi di abilitazione e gestione del catalogo, minimizzando i tempi di accesso allo strumento e ottimizzando i risultati, in particolare offrendo:

- Supporto nella procedura di abilitazione e approfondimento dei capitolati
- Supporto nella preparazione e controllo del catalogo prodotti
- Supporto post-abilitazione nella gestione del catalogo



consip

acquistinretepa.it



La collaborazione con le associazioni di categoria

Per attivare lo sportello

- Individuazione referenti di sportello
- Corso in web conference (due lezioni replicabili)
 - periodicità: mensile
 - test di valutazione finale
- Registrazione al portale
- Sottoscrizione della Lettera di adesione
- Pubblicazione banner + presentazione in Home Page



Le strutture a supporto delle imprese sul territorio

L'elenco degli sportelli abilitati, nonché i dettagli sulla collaborazione con le Organizzazioni di rappresentanza imprenditoriale, sono disponibili nel sito **acquistinretepa.it** selezionando il link "Sportelli in Rete" della sezione «ACQUISTINRETE SEGNA».

www.acquistinretepa.it

The screenshot shows the website **acquistinretepa.it**, which is the portal for public administration acquisitions. The interface includes a top navigation bar with links to HOME, ENGLISH OVERVIEW, HELP, and REGISTRATI. The main content area is divided into several sections:

- IN PRIMO PIANO**: A section with a headline about the new Help of Acquisitions in the Network, followed by a detailed text block and a 'Leggi >' link.
- LA PAROLA ALLA PA**: A section featuring a circular logo and text about the University of Cagliari's approach to e-procurement, with a 'Leggi >' link.
- ACQUISTINRETE SEGNA**: A section with a list of links including ELENCO PRODOTTI, EVENTI E FORMAZIONE, HELP, **SPORTELLI IN RETE** (highlighted with a red circle), and PREZZI BENCHMARK CONSIP.
- LE PAROLE PIÙ CERCATE**: A section with a list of search terms including abilitazione, mepa, acquistare, analisi di mercato, bandi, and others.

At the bottom of the page, there are two buttons: 'Verifica Inadempimenti' and 'Sistema a Rete'.



consip

acquistinretepa.it



La collaborazione con le associazioni di categoria

la lettera di adesione 1/2

Per aderire al progetto l'Associazione deve sottoscrivere una **Lettera di adesione**. Con la sottoscrizione l'Associazione si impegna a:

- Svolgere attività mirate a favorire, presso le imprese locali (in particolare PMI), la conoscenza del Programma, con particolare riferimento ai seguenti ambiti:
 - partecipazione al Mepa, procedure e strumenti per la partecipazione alle gare indette da Consip S.p.A., ogni altra iniziativa realizzata da Consip S.p.A. nell'ambito del Programma
- Formare ed aggiornare le imprese sulle modalità di utilizzo degli strumenti del Programma
- Coinvolgere le imprese attive nell'ambito dei settori merceologici di interesse per il Mercato Elettronico nelle iniziative di promozione del Mercato Elettronico organizzate localmente in collaborazione con Consip S.p.A.



la lettera di adesione 2/2

- Supportare le imprese nelle attività operative occorrenti per l'utilizzo degli strumenti del Programma e, con particolare riferimento al Mercato Elettronico, supportare le imprese:
 - nelle fasi di abilitazione, compilazione e aggiornamento dei cataloghi;
 - nella fase di pre-verifica formale del catalogo;
 - nelle attività relative alla modifica e aggiornamento dei dati e rinnovo delle dichiarazioni sostitutive di certificazioni;
 - negli adempimenti per la pubblicazione del Catalogo dei Beni/Servizi offerti
- Fornire alle imprese ulteriori servizi di volta in volta preventivamente concordati con Consip S.p.A.
- Condividere con Consip S.p.A. tutte le attività di comunicazione e promozione che si intendono svolgere sul territorio
- Collaborare con Consip S.p.A. nell'attività di ricerca e di analisi di mercato per il territorio di competenza



consip

acquistinretepa.it

Riferimenti utili

Responsabile di progetto: Francesca Minerva
francesca.minerva@consip.it – 06-85449.527

Responsabili supporto agli sportelli: Annamaria Michienzi, Francesca Rinaldi Pasquali

Indirizzo progetto: sportellinrete@consip.it

